

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING  
REGULATOR

**THE UNIVERSAL ACCESS POLICY FUND PROJECT**

FINANCIAL STATEMENTS  
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2022

BUREAU DU REGULATEUR DES TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET DE  
L'AUDIOVISUEL

**FOND POUR LE PROJET DE POLITIQUE D'ACCES UNIVERSEL**

ETATS FINANCIERS  
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2022



**INDEPENDENT AUDITORS' REPORT  
TO THE PRIME MINISTER**

**Audit Opinion**

We have audited the financial statements of the **Universal Access Policy Fund Project** (herein referred to as the "Project") for the year ended 31 December 2022 as set out on pages 6 to 14, comprising Income Statement, Statement of Changes in Funds, Statement of Financial Position, Statement of Cash Flows, and the Notes to the financial statements.

In our opinion:

- a) the financial statements of the **Universal Access Policy Fund Project** have been properly drawn up:
  - (i) so as to give a true and fair view of the state of affairs of the **Project** as at 31 December 2022 and of its results for the period ended on that date;
  - (ii) in accordance with the provisions of the Telecommunications and Radiocommunications Regulations Act No. 30 of 2009 (as amended) and
  - (iii) in accordance with International Financial Reporting Standards (IFRS) as adopted by the International Accounting Standards Board (IASB).
- b) we have been provided with all information and explanations required; and
- c) proper accounting records have been kept.

**Basis for Opinion**

We have conducted an independent audit of these financial statements in accordance with International Standards on Auditing. Our responsibilities under those standards are further described under Auditor's Responsibilities for the Audit of the Financial Report section of our report. We are independent of the Project in accordance with the ethical requirements of the Accounting Professional and Ethical Standards

**RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES  
AU PREMIER MINISTRE**

**Opinion sur les comptes annuels**

Nous avons procédé aux contrôle des états financiers du **Projet de la Caisse de la Politique d'Acces Universel** (ci-après dénommé le **Projet**) pour l'exercice clos le 31 Décembre 2022 tel qu'indiqué aux pages 6 à 14, comprenant le Compte de Résultat, Relevés de Mouvements des Fonds, le Bilan, le Tableau des Flux de Trésorerie ainsi que les Notes.

Notre opinion est la suivante :

- a) les rapports financiers du **Projet de la Caisse de la Politique d'Access Universel** ont dument été préparés:
  - (i) de manière à donner une image fidèle du bilan et compte de résultat au 31 Décembre 2022;
  - (ii) en conformité avec les dispositions de la Loi sur les Télécommunications et Radiocommunications No. 30 de 2009 (tel que modifié); et
  - (iii) en conformité avec les Normes Internationales d'Information Financière (IFRS) telles adoptées par le Conseil des Normes Comptables Internationales (IASB).
- b) toutes les informations et explications nécessaires nous ont été fournies ; et
- c) les registres comptables ont été tenus.

**Base d'opinion**

Nous avons mené une vérification indépendante de ces états financiers conformément aux Normes Internationales d'Audit. Nos responsabilités en vertu de ces normes sont décrites plus en détail dans la section Responsabilités de l'Auditeur pour la Vérification des Etats Financiers. Nous sommes indépendants du **Projet** conformément aux exigences éthiques du Code d'Ethique de l'APES 110 de la Comptabilité et de

*Making it happen*



## INDEPENDENT AUDITORS' REPORT [Cont'd]

Board's APES 110 Code of Ethics for Professional Accountants (the code) that are relevant to our audit of the financial statements in Vanuatu. We have also fulfilled our other ethical responsibilities in accordance with the Code.

We believe that the audit evidence we have obtained is sufficient and appropriate to provide a basis for our opinion.

Other than, in our capacity as auditor we have no relationship with, or interests in the Project.

### Key audit matters

Key audit matters are those matters that, in our professional judgement, were of most significance in our audit of the financial report of the current period. These matters were addressed in the context of our audit of the financial statements as a whole, and in forming our opinion thereon, and we do not provide a separate opinion on these matters.

### Other Information

The Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator is responsible for the other information. The other information comprises the information in the annual report of the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator for the year ended 31 December 2022, but does not include the financial report and the auditor's report thereon.

Our opinion on the financial report does not cover the other information and we do not express any form of assurance conclusion thereon.

In connection with our audit of the financial report, our responsibility is to read the other information and, in doing so, consider whether the other information is materially inconsistent with the financial report, or our knowledge obtained in the audit or otherwise appears to be materially misstated. If, based on the work we have performed, we conclude that there is a material misstatement of this other information; we are required to report that fact. We have nothing to report in this regard.

## RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (Suite)

l'Ethique pour les Comptables Professionnels (le code) qui sont pertinents pour notre vérification des états financiers au Vanuatu. Nous avons également rempli nos autres responsabilités éthiques conformément au Code.

Nous estimons que l'audit effectué fournit une base raisonnable à l'opinion exprimée.

En dehors de notre qualité d'auditeur, nous n'avons aucun rapport avec ni aucun intérêt dans le Projet.

### Principaux problèmes d'audit

Les principales questions d'audit sont les questions qui, selon notre jugement professionnel, ont été les plus importantes dans notre vérification du rapport financier de la période en cours. Ces questions ont été abordées dans le cadre de notre vérification des états financiers dans leur ensemble et, en formant notre avis, nous ne fournissons pas d'avis distinct sur ces questions.

### Autre information

Le Régulateur des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel est responsable de l'autre information. L'autre information comprend l'information contenue dans le rapport annuel du Bureau du Régulateur des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel pour l'exercice terminé le 31 Décembre 2022, mais ne comprend pas le rapport financier et le rapport de l'auditeur sur celui-ci.

Notre avis sur le rapport financier ne couvre pas les autres informations et nous n'exprimons aucune forme d'assurance sur ce sujet.

Dans le cadre de notre vérification du rapport financier, notre responsabilité consiste à lire les autres informations et, ce faisant, à examiner si les autres informations sont matériellement incompatibles avec le rapport financier ou nos connaissances obtenues lors de la vérification ou si celui-ci semble présenter des anomalies significatives. Si, en fonction du travail que nous avons effectué, nous concluons qu'il y a une anomalie significative de cette autre information; nous devons signaler ce fait. Nous n'avons rien à signaler à cet égard.



## INDEPENDENT AUDITORS' REPORT [Cont'd]

### Responsibility of the Regulator for the Financial Statements

The Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator is responsible for the preparation and presentation of the financial statements and the information they contain, in accordance with International Financial Reporting Standards (IFRS), and Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulations Act No. 30 of 2009 (as amended) and for devising and maintaining a system of internal accounting controls to enable the preparation of a financial report that gives a true and fair view and is free from material misstatement, whether due to fraud or error.

In preparing the financial statements, the Regulator is responsible for assessing the ability of the Project to continue as a going concern, disclosing, as applicable, matters related to going concern and using the going concern basis of accounting unless the Regulator either intend to liquidate the Project or to cease operations, or has no realistic alternative but to do so.

### Auditor's Responsibilities for the Audit of the Financial Statements

Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit. Our objectives are to obtain reasonable assurance about whether the financial statements as a whole are free from material misstatement, whether due to fraud or error, and to issue an auditor's report that includes our opinion. Reasonable assurance is a high level of assurance but is not a guarantee that an audit conducted in accordance with International Standards on Auditing will always detect a material misstatement when it exists. Misstatements can arise from fraud or error and are considered material if, individually or in the aggregate, they could reasonably be expected to influence the economic decisions of users taken on the basis of these financial statements.

As part of an audit in accordance with International Standards on Auditing (ISA), we exercise professional judgement and maintain professional scepticism throughout the audit. We also:

## RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (Suite)

### Responsabilité du Régulateur pour les états financiers

Le Régulateur des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel est responsable de la préparation et de la présentation des états financiers et des informations qu'ils contiennent, conformément aux Normes Internationales d'Information Financière (IFRS), et à la Loi No. 30 de 2009 sur les Régulations des Télécommunications, Radiocommunications et Audiovisuel et à la conception et à l'entretien d'un Système de contrôle comptable interne pour permettre la préparation d'un rapport financier qui donne une image fidèle et équitable, et est exempt d'anomalies significatives, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur.

Lors de la préparation des états financiers, le Régulateur est responsable d'évaluer la capacité de la continuité du Projet, en divulguant, le cas échéant, des questions liées à la continuité de l'exploitation et à l'utilisation de la base de comptabilité d'exploitation, à moins que le Régulateur ne prévoit la liquidation du Projet ou de cesser ses opérations, ou n'a pas d'alternative réaliste, mais pour le faire.

### Responsabilités de l'Auditeur pour la Vérification des Etats Financiers

Notre responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en fonction de notre audit. Nos objectifs sont d'obtenir une assurance raisonnable que les états financiers dans leur ensemble ne comportent pas d'anomalies significatives, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur, et d'émettre un rapport d'audit qui inclut notre opinion. Une assurance raisonnable est un niveau d'assurance élevé, mais ne garantit pas qu'une vérification effectuée conformément aux Normes Internationales d'Audit détecte toujours une anomalie significative lorsqu'elle existe. Les fausses déclarations peuvent résulter d'une fraude ou d'une erreur et sont considérées comme importantes si, individuellement ou dans l'ensemble, on peut raisonnablement s'attendre à ce qu'elles influent sur les décisions économiques des utilisateurs prises sur la base de ces états financiers.

Dans le cadre d'une vérification conformément aux Normes Internationales d'Audit (ISA), nous exerçons un jugement professionnel et maintenons le scepticisme professionnel tout au long de la vérification. Nous avons aussi:



## INDEPENDENT AUDITORS' REPORT [Cont'd]

- identify and assess the risks of material misstatement of the financial statements, whether due to fraud or error, design and perform audit procedures responsive to those risks, and obtain audit evidence that is sufficient and appropriate to provide a basis for our opinion. This risk of not detecting a material misstatement resulting from fraud is higher than one resulting from error, as fraud may involve collusion, forgery, intentional omissions, misrepresentations, or the override of internal control.
- obtain an understanding of internal control relevant to the audit in order to design audit procedures that are appropriate in the circumstances, but not for the purpose of expressing an opinion on the effectiveness of the Project's internal control.
- evaluate the appropriateness of accounting policies used and the reasonableness of accounting estimates and related disclosures made by the Regulator.
- conclude on the appropriateness of the Regulator's use of the going concern basis of accounting and, based on the audit evidence obtained, whether a material uncertainty exists related to events or conditions that may cast significant doubt on the Project's ability to continue as a going concern. If we conclude that a material uncertainty exists, we are required to draw attention in our auditor's report to the related disclosures in the financial statements or, if such disclosures are inadequate, to modify our opinion. Our conclusions are based on the audit evidence obtained up to the date of our auditor's report. However, future events or conditions may cause the Project to cease to continue as a going concern.
- evaluate the overall presentation, structure, and content of the financial statements, including the disclosures, and whether the financial report represents the underlying transactions and events in a manner that achieves fair presentation.

## RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (Suite)

- identifier et évaluer les risques d'anomalies significatives des états financiers, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur, concevoir et exécuter des procédures d'audit répondant à ces risques et obtenir des preuves d'audit suffisantes et appropriées pour servir de base à notre opinion. Ce risque de ne pas détecter une anomalie significative résultant de la fraude est plus élevé que l'une résultant d'une erreur, car la fraude peut impliquer une collusion, des omissions intentionnelles, des fausses déclarations ou la suppression du contrôle interne.
- obtenir une compréhension du contrôle interne pertinent pour la vérification afin de concevoir des procédures d'audit appropriées dans les circonstances, mais pas pour exprimer une opinion sur l'efficacité du contrôle interne du Projet.
- évaluer la pertinence des méthodes comptables utilisées et le caractère raisonnable des estimations comptables et des informations connexes faites par le Régulateur.
- conclure sur la pertinence de l'utilisation de la comptabilité par le Régulateur et, sur la base des preuves de vérification obtenues, s'il existe une incertitude importante liée à des événements ou à des conditions susceptibles de mettre un doute important sur la capacité du Projet de poursuivre son exploitation. Si nous concluons qu'il existe une incertitude importante, nous devons attirer l'attention sur le rapport de notre auditeur les informations à fournir dans les états financiers ou, si ces informations sont insuffisantes, pour modifier notre opinion. Nos conclusions sont fondées sur la preuve de vérification obtenue jusqu'à la date du rapport de notre auditeur. Cependant, les événements ou les conditions futures peuvent entraîner la cessation du Projet.
- évaluer la présentation générale, la structure et le contenu des états financiers, y compris les informations à fournir, et si le rapport financier représente les transactions et les événements sous-jacents d'une manière qui permet une présentation juste.



## INDEPENDENT AUDITORS' REPORT [Cont'd]

- obtain sufficient appropriate audit evidence regarding the financial information of the entities or business activities within the Project to express an opinion on the financial statements. We are responsible for the direction, supervision, and performance of the Project audit. We remain solely responsible for our audit opinion.

We communicate with the Regulator regarding, among other matters, the planned scope and timing of the audit and significant audit findings, including any significant deficiencies in internal control that we identify during our audit.

We also provide the Regulator with a statement that we have complied with relevant ethical requirements regarding independence, and to communicate with them all relationships and other matters that may reasonably be thought to bear on our independence, and where applicable, related safeguards.

From the matters communicated with the Regulator, we determine those matters that were of most significance in the audit of the financial statements of the current period and are therefore the key audit matters. We describe these matters in our auditor's report unless law or regulation precludes public disclosure about the matter or when, in extremely rare circumstances, we determine that a matter should not be communicated in our report because the adverse consequences of doing so would reasonably be expected to outweigh the public interest benefits of such communication.

Melanie Spann  
Partner

Port Vila, 24 / May / 2023

## RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (Suite)

- obtenir suffisamment de preuves d'audit appropriées concernant l'information financière des entités ou des activités commerciales au sein du Projet afin d'exprimer une opinion sur les états financiers. Nous sommes responsables de la direction, de la supervision et de la performance de l'audit du Projet. Nous restons le seul responsable de notre opinion d'audit.

Nous communiquons avec le Régulateur concernant, entre autres, la portée et le calendrier prévus de l'audit et les résultats importants de la vérification, y compris les lacunes importantes dans le contrôle interne que nous identifions lors de notre vérification.

Nous fournissons également au Régulateur une déclaration selon laquelle nous avons respecté les exigences éthiques pertinentes en matière d'indépendance, et nous communiquons sur toute relation et autre question dont on peut raisonnablement penser qu'elle concerne notre indépendance et, le cas échéant, les garanties connexes.

Nous déterminons les questions qui ont le plus d'importance dans la vérification des états financiers de la période en cours et cela constitue donc les principales questions d'audit. Nous décrivons ces questions dans le rapport de notre auditeur à moins que la loi ou la réglementation n'empêche la divulgation publique sur la question ou lorsque, dans des circonstances extrêmement rares, nous déterminons qu'une question ne devrait pas être communiquée dans notre rapport parce que les conséquences néfastes de ce fait, l'emportent sur les avantages d'une telle communication.

SFAI Barrett & Partners Vanuatu  
Chartered Accountants  
Qualified auditors under Section 130  
of the Companies Act No.25 of 2012

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,  
RADIOCOMMUNICATION AND BROADCASTING  
REGULATOR  
UNIVERSAL ACCESS POLICY FUND PROJECT

INCOME STATEMENT  
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2022  
(Expressed in Vatu)

BUREAU DU REGULATEUR DES  
TELECOMMUNICATIONS,  
RADIOCOMMUNICATION ET DE L'AUDIOVISUEL  
FOND POUR LE PROJET DE POLITIQUE D'ACCES  
UNIVERSEL

COMPTE DE RESULTAT  
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2022  
(Exprime en Vatu)

	<u>Note</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	
<b>Income</b>				<b>Revenus</b>
Levies on Licensees	4	-	-	Les prélèvements sur les titulaires de permis
Interest income	5	<u>504,784</u>	<u>757,213</u>	Produits d'intérêts
		<u>504,784</u>	<u>757,213</u>	
<b>Expenses</b>				<b>Dépenses</b>
Bank charges		10,200	15,850	Frais Bancaires
Contract Payment	6	<u>22,682,071</u>	<u>50,679,057</u>	Paiement de contrat
		<u>22,692,271</u>	<u>50,694,907</u>	
<b>Operating surplus / (deficit)</b>		<u>(22,187,487)</u>	<u>(49,937,694)</u>	<b>Excédent / (déficit) d'exploitation</b>

The income statement is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 10 to 14.

Le compte de résultat doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 10 à 14 qui font partie intégrante des états financiers.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,  
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING  
REGULATOR  
UNIVERSAL ACCESS POLICY FUND PROJECT

BUREAU DU REGULATEUR DES  
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATION ET  
DE L'AUDIOVISUEL  
FOND POUR LE PROJET DE POLITIQUE D'ACCES  
UNIVERSEL

STATEMENT OF CHANGES IN FUNDS  
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2022

RELEVES DE MOUVEMENTS DES FONDS  
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2022

(Expressed in Vatu)

(Exprime en Vatu)

	2022	2021	
Balance at the beginning of the year	83,156,064	133,093,758	Solde au début de l'exercice
Operating surplus (deficit) for the year	<u>(22,187,487)</u>	<u>(49,937,694)</u>	Excédent (perte) de l'exercice
<b>Balance at the end of the year</b>	<u><b>60,968,577</b></u>	<u><b>83,156,064</b></u>	<b>Solde à la fin de l'exercice</b>

The statement of changes in funds is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 10 to 14.

Le rapport de variation des fonds doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 10 à 14 qui font partie intégrante des états financiers.



OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,  
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING  
REGULATOR  
UNIVERSAL ACCESS POLICY FUND PROJECT

STATEMENT OF FINANCIAL POSITION  
AS AT 31 DECEMBER 2022

(Expressed in Vatu)

BUREAU DU REGULATEUR DES  
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATION  
ET DE L'AUDIOVISUEL  
FOND POUR LE PROJET DE POLITIQUE D'ACCES  
UNIVERSEL

BILAN AU 31 DECEMBRE 2022

(Exprime en Vatu)

	<u>Note</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	
<b>Current assets</b>				<b>Actif circulant</b>
Cash and cash equivalents		43,465,438	69,303,667	Disponibilités
Prepayments		<u>17,503,139</u>	<u>13,852,397</u>	Charges constatées d' avance
<b>Total assets</b>		<u><b>60,968,577</b></u>	<u><b>83,156,064</b></u>	<b>Total des actifs</b>
Accumulated surplus/(deficit)		<u>60,968,577</u>	<u>83,156,064</u>	Surplus Accumulé/ (déficit)



Telecommunications, Radiocommunications and  
Broadcasting Regulator

22/05/2023

Date

The statement of financial position is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements as set out on pages 10 to 14.

Le bilan doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 10 à 14 qui font partie intégrante des états financiers.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,  
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING  
REGULATOR  
UNIVERSAL ACCESS POLICY FUND PROJECT

BUREAU DU REGULATEUR DES  
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATION  
ET DE L'AUDIOVISUEL  
FOND POUR LE PROJET DE POLITIQUE D'ACCES  
UNIVERSEL

STATEMENT OF CASH FLOWS  
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2022  
(Expressed in Vatu)

TABLEAU DES FLUX DE TRESORERIE  
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2022  
(Exprime en Vatu)

	<u>Note</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	
<b>Operating activities</b>				<b>Activité d'exploitation</b>
Cash receipts in the course of Operations		504,784	757,213	Encaissements liés aux activités d'exploitation
Cash payments in the course of Operations		<u>(26,343,013)</u>	<u>(45,595,762)</u>	Paiement en espèces liés aux activités d'exploitation
Net cash used in operating Activities	8	<u>(25,838,229)</u>	<u>(44,838,549)</u>	Le flux net de trésorerie utilisés durant les activités d'exploitation
Net Increase / (decrease) in cash and cash equivalents		<u>(25,838,229)</u>	<u>(44,838,549)</u>	Augmentation nette des Disponibilités
Cash and cash equivalents at beginning of year		<u>69,303,667</u>	<u>114,142,216</u>	Trésorerie et équivalents de trésorerie au début de l'exercice
Cash and cash equivalents at end of Year		<u>43,465,438</u>	<u>69,303,667</u>	Trésorerie et équivalents de trésorerie à la fin de l'exercice

The statement of cash flows is to be Read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements as set on pages 10 to 14.

Le tableau des flux de trésorerie doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 10 à 14 qui font partie intégrante des états financiers.

### 1. Principal activities

Building on from the previous Universal Access Policy Fund (UAP Fund) Financial reports, the UAP fund was established to enhance the roll out of the Universal Access and Universal Services to the underserved and unserved rural communities of Vanuatu to enable the ongoing service delivery and development of telecommunications which would otherwise be commercially unfeasible. Part 4 of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulations Act No. 30 of 2009 (as amended) has provided for such operations. The implementation of the Policy was extended from January 1, 2022, to 1<sup>st</sup> of January 2024. However, there is a need for the monitoring and evaluation exercise to be carried out to confirm the positive impact of the project particularly on CLICC projects.

Receipts of the fund include levies and/or contributions from service providers, other contributions (including from the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator) and the bank interest. The UAP Fund is administered by the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator but the balance and transactions of this fund are shown separately from the accounts of the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator.

### 2. Revenue recognition

Revenue is recognised to the extent that it is probable that economic benefits will flow to the beneficiaries of the UAP Fund and can be measured reliably.

Revenue includes income transferred from the Office of the Telecommunications and Broadcasting Regulator, industry receipts and grant income. These are recognised in the income statement as they are received.

### 1. Activités principales

S'appuyant sur les rapports financiers précédents du Fonds d'Accès Universelle, Le Fond de la Politique d'Accès Universel (PAU) a été établi pour faciliter le développement des télécommunications dans les zones reculées et rurales du Vanuatu, qui, autrement, seraient commercialement irréalisables. Des dispositions légales relatives au Fond de la PAU sont incluses dans la Section 4 de Loi No. 30 de 2009 sur les Régulations des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel (tel que modifié). La mise en œuvre actuelle de la Politique d'accès, qui devait initialement être complétée au 1<sup>er</sup> Janvier 2022, a été étendue au 1<sup>er</sup> Janvier 2024. Cependant il reste à mesurer et évaluer l'impact positif de l'aide et plus précisément des projets CLICC.

Les recettes du fonds comprennent les prélèvements et / ou les contributions des prestataires de services, d'autres contributions (y compris parfois du Bureau du régulateur des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel) et les intérêts. Le Fond de la PAU est contrôlé par le Régulateur mais le solde et les transactions du Fond, peuvent être identifiées individuellement du compte du Bureau du régulateur des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel.

### 2. Comptabilisation du revenu

Les revenus sont considérés dans la mesure où il est fort probable que les profits économiques soient destinés aux bénéficiaires du Fond de la PAU et peuvent être évalués faiblement.

Les revenus collectés sont constitués des ressources provenant du Bureau du régulateur des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel, des revenus perçus des industriels, ainsi que des subventions reçues. Ceux-ci sont

identifiés dans le compte des revenus en tant que tels.

### 3. Universal Access Policy (UAP)

The Government's Universal Access Policy (UAP) was established in November 2013. Its aim is to improve access to telecommunications services in locations identified by the Government that are not yet adequately, served by existing Service Providers. The UAP approved the project based on the approved policy was completed on the 1st of January 2018. TRBR produced a report on 98% population coverage audit of 2020 based on the UAP-approved projects. Based on the coverage report, TRBR and the Government have established a UAP working group this year and the engagement of Telecom operators with a signed undertaking agreement through the Office of Telecommunications Radiocommunications and Broadcasting Regulator. This year, there was a COM decision for the extension of the UAP implementation period, from the 1st of January 2022 to the 1st of January 2024, to assist further extending the broadband and narrowband coverage to the rural areas to close the coverage gap, and at the same time provide an opportunity for TRBR to carry out the quality of service and coverage audit in the country.

### 4. Levies on Licensees

Under the UAP and as mandated for by Part 4 of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulations Act No. 30 of 2009 (as amended), TRBR is to levy Licensees on an amount of up to 4% of gross revenue for a previous 12 months' period, ending the mid of current year of the publication of this report.

And under the UAP, TRBR was required to enter into undertakings with Licensees who have committed to roll out access to new sites in accordance with the UAP (called the 'Play' or 'Pay' approach) or levy

### 3. Politique d'Accès Universel (PAU)

La Politique d'Accès Universel (PAU) développée par le Gouvernement a été établie en Novembre 2013. Elle a pour objectif d'améliorer l'accès aux services de télécommunication dans les zones qui ne sont pas couvertes, ou mal couvertes par les fournisseurs de services existants. Le projet du PAU basé sur la politique établie a été terminé le 1<sup>er</sup> Janvier 2018. Le Bureau de RTRA a présenté un rapport démontrant au Gouvernement une couverture de 98% de la population après audit effectué en 2020. Suite au rapport d'audit de 2020, le RTRA et le gouvernement ont mis en place cette année un groupe de travail PAU, et un contrat de sous traitance a été signé entre le RTRA et les opérateurs de télécommunication.

Cette année, une décision de la COM a été prise d'étendre la période de mise en place de la PAU du 1<sup>er</sup> janvier 2022 au 1<sup>er</sup> janvier 2024, dans le but d'étendre cette couverture haut débit aux zones rurales et atteindre une couverture quasi-totale, et aussi permettre au RTRA de présenter un nouveau rapport sur la qualité de service et audit de couverture réseau.

### 4. Les prélèvements sur les titulaires de licences

En ligne avec la PAU et comme mandaté dans la section 4 de la Loi No. 30 de 2009 sur les Régulations des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel (tel que modifié), le RTRA doit prélever une contribution sur les Licences pour un montant allant jusqu'à 4% du revenu brut pour les 12 mois précédents et se terminant à la moitié de l'exercice en cours.

En vertu de la PAU, le RTRA a dû prendre des mesures avec les détenteurs de Licences qui se sont engagés à établir de nouveaux points d'accès (en

those Licensees who have chosen not to 'play' (called the payers). This amount is the total of such collected levies by the operators who were considered to be "Payers".

This year the Policy has ended in 1<sup>st</sup> of January and the government decided to extend UAP policy following the COM decision no. 117 on June this year, the period of the UAP was extended to January 1<sup>st</sup> 2024, to allow Vodafone and Digicel choose to continue to play in the "play or play approach", upgrading their site power systems to improve quality of service, and upgrading their technology to 4G in the 900Mhz and 700Mhz band. Therefore, since they are players, they are not required to pay the UAP Levy in 2022.

##### 5. Interest income

The UAP Fund was held in a trust account with BRED Bank during the 2022 financial year and earning interest of 1.75% - 2% per annum.

##### 6. Contract Payments

TRBR also continued to make payments to contractors, that TRBR has engaged to facilitate and coordinate CLICC/TFS and Internet Café Sentas.

Last year, TRBR contracted Pacific Network to provide ICT technical support to six CLICC sites that required extra support and the work has been continue this year given the challenging technical nature of the establishment of the Internet Centres in respective islands.

Building on from previous UAP Fund audit reports, TRBR continued to provide overall supervision on the monitoring and evaluation of the Computer Labs and Internet Community Centre's (CLICC); Tablet for

ligne avec l'approche 'Joue' ou 'Paye') et prélever des contributions auprès des détenteurs de licences qui ont choisi de ne pas 'jouer' (appelés les contributeurs). Ce montant représente le total des prélèvements perçus par des opérateurs qui ont été considérés "Contributeurs".

En Juin 2022, le gouvernement a pris la décision d'étendre la période de la PAU au 1<sup>er</sup> janvier 2024 (décision de la COM n.117), afin de permettre à Vodafone et Digicel de choisir ou non et continuer à jouer (cf approche « joue » ou « paye »), et améliorer leur système d'alimentation de site de façon à améliorer leur qualité de service, et proposer la technologie 4G en 900Mhz et 700Mhz. Etant joueurs, ils n'ont ainsi pas eu l'obligation de payer les frais de la PAU en 2022.

##### 5. Intérêt sur les revenus

Le fonds PAU a été détenu dans un compte fiduciaire auprès de la BRED Bank au cours de l'exercice financier 2022 et a généré des intérêts de 1.75% - 2% par an.

##### 6. Charges d'exploitation

TRBR a continué à effectuer des paiements à des entrepreneurs qu'il a engagé pour faciliter et coordonner CLICC / TFS et Internet Café Sentas .

Cette année, le RTRA a contracté Pacific Network pour fournir une assistance technique au six sites CLICC qui ont requis un support additionnel du a la dimension technique de l'établissement des Centres Internet dans les îles respectives.

S'appuyant sur les rapports d'audit précédents du Fonds UAP, RTRA a continué à superviser l'ensemble du contrôle et des évaluations des Laboratoires Informatiques et Centres Communautaires Internet

NOTES TO AND FORMING PART OF  
THE FINANCIAL STATEMENTS  
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2022  
(Expressed in Vatu)

students (TFS) and Internet Café Senta (ICS) which were up and operation in 2016, 2017, 2018, 2019, 2020,2021 and some in 2022. Although ownership of some sites has been transferred to respective communities, some sites needed more support from the TRBR given the identified challenges that they were facing, thus the need for TRBR's continuing support.

	2022
<b>Contract Payments – TRR Contributions</b>	
Contract Payments	16,832,813
UAP Staff Salaries	2,674,698
Other admin Costs	<u>3,184,760</u>
<b>Total Contract Payments</b>	<b><u>22,692,271</u></b>

The overall expenses incurred in the year, including bank charges, is VT22,692,271 for the projects undertaken by TRBR catering UAP activities. It should be noted that although the UAP funds are being drawn down for the projects, the fund continues to accumulate interest and UAP contributions and levies from the payers.

**7. Deferred Revenue – GOA Grant Fund**

	2022
Opening Balance	-
Utilised	<u>-</u>
Closing Balance	<u>-</u>

At the end of 2022, TRBR as the trustee of the funds, has completed the implementation of the UAP projects. The remaining balance of UAP Grant funds was VT NIL for the final payouts to CLICC/TFS contracts.

LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE  
DES ETATS FINANCIERS  
DE L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2022  
(Exprime en Vatu)

(CLICC); Tablettes pour les étudiants (TFS) et Centre Internet Café '(ICS) qui ont été établis et opérationnels en 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 et certains en 2022. Malgré un transfert de responsabilité auprès de certaines communautés, certains sites ont requis d'avantage de support du RTRA eu égard aux challenges et justifié un soutien continu du RTRA.

	2021	
		<b>Paiement de contrat – Contributions par RTR</b>
		Paiement de contrat
		Salaires du personnel PAU
		Autres frais d'administration
		<b>Total Paiement de Contrat</b>

Le total des dépenses annuelles incluant les frais bancaires est VT22,692,271 pour les projets entrepris par RTRA conduisant les activités de la PAU. Cependant, il convient de noter que même si le fond PAU est dépensé pour le financement des projets, il génère des intérêts et reçoit les contributions et prélèvements des contributeurs.

**7. Revenus Reporte - GOA Pourboire**

	2021	
		Solde d'ouverture
		Utilisée
		Balance de Cloture

À la fin de 2022, TRBR en tant que titulaire des fonds, a achevé la mise en œuvre de projets PAU. Le solde de la subvention UAP était nul (VT NIL) pour les paiements finaux des contrats CLICC/TFS.

**8. Reconciliation of surplus/(deficit) for the financial year to net cash used in operating activities**

	2022
Operating surplus/ (deficit) for the Financial year.	<u>(22,187,487)</u>
Net cash provided by / (used in) Operating activities before change in assets and liabilities	(22,187,487)
<i>Change in assets and liabilities during the financial period</i>	
(Increase)/Decrease in Debtors	(3,650,742)
(Decrease)/increase in creditors	-
Net cash flow used in operating activities	<u>25,838,229</u>

**9. Contingent liability**

The Regulator is aware of no contingent liabilities as at the date of signing the director's report (2022: Nil).

**10. Post balance sheet events**

No events have occurred since the balance sheet date which would require adjustments or disclosure in the financial statements.

**8. Réconciliation des surplus (déficit) d'exploitation jusqu'aux flux nets de trésorerie utilisés pour les activités d'exploitation**

	2021	
Surplus (déficit) des activités d'exploitation pour l'exercice comptable	<u>(49,937,694)</u>	
Trésorerie nette générée par/ (allouée à) l'exploitation avant Variation du fond de roulement	(49,937,694)	
<i>Variation du fond de roulement de l'exercice</i>		
(Augmentation)/ Diminution des débiteurs	5,099,145	
(Diminution)/augmentation des créances	-	
Flux net de trésorerie alloués aux activités d'exploitation	<u>44,838,549</u>	

**9. Obligations éventuelles**

Selon le Régulateur il n' existe aucun engagement financier en terme d' obligation éventuelle à la date de la signature du rapport du directeur. (2021 : Aucune)

**10. Evénements postérieurs à la date du bilan**

Aucun autre événement ne s'est produit depuis la date de la clôture du bilan qui nécessiterait des ajustements ou autres éléments d'information dans les états financiers.