

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS
AND BROADCASTING REGULATOR**
FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET DE L'AUDIOVISUEL**
ETATS FINANCIERS POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025

**REGULATOR'S FINANCIAL REPORT
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025**

The Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator (TRBR) presents this report together with the financial statements of the Office of the TRBR for the year ended 31 December 2025.

The Regulator in office at the date of this report is Mr. Brian Winji. Mr. Winji commenced in July 2019 and has held office for two (2) consecutive terms until 2 July 2025

Relevant information is:

Name	Date appointed	Contract ended
Mr. Jesse Benjamin	03/07/2025	
Mr. Brian Winji	03/07/2022	02/07/2025

Regulator's Benefits

Mr. Benjamin, the Regulator, received salary and benefits which were paid solely by the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator through License fees received from the operators on a quarterly and annual basis.

Principal activities

The principal activities of the Office of the TRBR are set out in the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulation Act No. 30, 2009 as amended. The primary activities include the supervision of the operation of the telecommunications, radio communications, broadcasting and media market, the management of type approval and compliance marks, the management of .VU in Vanuatu, the management of the radio spectrum usage in Vanuatu, to ensure there is always sustainable market competition in Vanuatu, and to

**LE RAPPORT FINANCIER DU REGULATEUR
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025**

Le Régulateur des Télécommunications, Radiocommunications et Audiovisuel (RTRA) présente ce rapport, ainsi que les comptes financiers du Bureau du RTRA pour l'exercice clos le 31 Décembre 2025.

A la date du présent rapport, le Régulateur mandaté est Mr. Brian Winji. Mr. Winji a pris ses fonctions en Juillet 2019 et a occupé ce poste pendant 2 mandats consécutives.

Information importante :

Nom	Début de mandat	Fin de mandat
Mr. Jesse Benjamin	03/07/2025	
Mr. Brian Winji	03/07/2022	02/07/2025

Avantages du Régulateur

Mr. Benjamin, le Régulateur, a reçu un salaire et des avantages qui ont été payés intégralement par le Bureau de régulation des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel au moyen des redevances de licence reçues des opérateurs sur une base trimestrielle et annuelle.

Activités principales

Les activités principales du Bureau du Régulateur des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel sont déterminées par la Loi No. 30 de 2009 sur la Régulation des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel. Les activités principales incluent la supervision des opérations de télécommunications, de radiocommunication et de l'Audiovisuel, la gestion du domaine .VU au Vanuatu, et la

REGULATOR'S FINANCIAL REPORT
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025

LE RAPPORT FINANCIER DU REGULATEUR
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025

promote and enforce obligations on consumer protection and other relations. The Office of the TRBR was established to facilitate these very important activities.

gestion de l'utilisation du spectre radio au Vanuatu, afin de soutenir une concurrence constante sur le marché et de promouvoir et faire respecter les obligations relatives à la protection des consommateurs et autres relations. Le Bureau du RTRA a été mis en place pour faciliter ces activités.

The office of the TRBR has extended its operations to Luganville, Santo, in 2021, and its Santo office was officially opened by the Honorable Prime Minister, the Minister responsible for ICT, Broadcasting and the Telecommunications.

Cette année, le bureau du RTRA a étendu ses activités sur Luganville, a Santo, en 2021, et le bureau basé à Santo a été officiellement inaugurée par le Premier Ministre, Ministre responsable des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel.

Results

The operating (Deficit) for the current year amounted to VT (31,380,818). 2024: VT 18,918,588.

Résultats

(La Perte) pour l'exercice 2025 s'élève à VT (31,380,818). 2024: VT 18,918,588.

Reserves

The Regulator recommend that no appropriations to reserve be made from the accumulated Surplus.

Réserves

Le Régulateur recommande qu'aucun excédant d'exploitation ne soit passée en réserve.

Contingencies

The TRBR recognizes a potential contingent liability in respect of the ongoing legal action on the anti-competitive market activities (on-net pricing and so on) that is on the list for investigations.

Contingence

Le Bureau du RTRA a reconnu une dette de contingence potentielle eu à l'égard de la procédure légale, portant sur les activités anti-compétitives sur le marché (tarification en ligne et autre) qui sont sur la liste des investigations en cours.

In addition, TRBR also recognizes a potential contingent liability and asset that may occur in the future for the pending resolution on VAT issue with Customs.

Le Bureau du RTRA reconnaît également une dette et créance de contingence qui pourrait s'avérer réelle dans le futur concernant les Affaires sur la TVA avec le Bureau des Taxes.

State of affairs

In my opinion as the Regulator there are no significant changes in the state of affairs of the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator that occurred during the last half

Etat des affaires

Exprimant mon opinion en tant que Régulateur, il n'y a pas de changements significatifs dans l'ensemble de la situation du Bureau du Régulateur des Télécommunications,

REGULATOR'S FINANCIAL REPORT
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025

LE RAPPORT FINANCIER DU REGULATEUR
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025

of the reporting period under review not otherwise disclosed in this report or the financial statements.

Radiocommunications et de l'Audiovisuel qui n'aient été établis dans ce rapport et dans les états financiers.

At Port Vila,

A Port-Vila,


.....
Telecommunications, Radiocommunications and
Broadcasting Regulator

01/04/2026.
.....
Le Régulateur pour les Télécommunications,
les Radiocommunications et de l'Audiovisuel



INDEPENDENT AUDITORS' REPORT TO THE PRIME MINISTER

Audit Opinion

We have audited the financial statements of the **Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator** (herein referred to as the "Entity") for the year ended 31 December 2025 as set out on pages 9 to 26, comprising of the Income Statement, Statement of Changes in Funds, Statement of Financial Position, Statement of Cash Flows, and the Notes to the financial statements.

In our opinion:

- a) the financial statements of the **Entity** have been properly drawn up:
 - (i) to give a true and fair view of the state of affairs of the **Entity** as of 31 December 2025 and of its results for the period ended on that date;
 - (ii) in accordance with the provisions of the Telecommunications and Radiocommunications Regulations Act No. 30 of 2009 as amended; and
 - (iii) in accordance with International Financial Reporting Standards (IFRS) as adopted by the International Accounting Standards Board (IASB);
- b) we have been provided with all information and explanations required; and
- c) proper accounting records have been kept by the Entity.

Basis for Opinion

We have conducted an independent audit of these financial statements in accordance with International Standards on Auditing. Our responsibilities under those standards are further described under *Auditor's Responsibilities for the Audit of the Financial Report* section of our report. We are independent of the Entity in accordance with the ethical requirements of the Accounting Professional and Ethical Standards Board's *APES 110 Code of Ethics for Professional Accountants* (the code) that are relevant to our audit of the financial

RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES AU PREMIER MINISTRE

Opinion sur les comptes annuels

Nous avons procédé au contrôle des états financiers du **Bureau du Régulateur des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel** (ci-après dénommés « l'Organisation ») pour l'exercice terminé le 31 Décembre 2025 tel qu'indiqué aux pages 9 à 26, comprenant le compte de résultat, les états des mouvements de capitaux propres, le bilan, le tableau des flux de trésorerie ainsi que les notes.

Selon notre avis :

- a) les rapports financiers du **l'Organisation** ont été préparés proprement :
 - (i) de manière à donner une image fidèle des affaires du **l'Organisation** telle qu'établie au 31 Décembre 2025 et de son résultat arrêté à la même date;
 - (ii) en conformité aux dispositions de la Loi sur les Télécommunications et Radiocommunications No. 30 de 2009 et son Amendement No. 22 de 2018 ; et
 - (iii) en conformité aux Normes Internationales d'Information Financière (IFRS) telles adoptées par le Conseil des Normes Comptables Internationales (IASB);
- b) toutes les informations et explications nécessaires nous ont été fournies,
- c) les registres comptables ont été dûment tenus par l'Organisation.

Base d'opinion

Nous avons mené une vérification indépendante de ces états financiers conformément aux Normes internationales d'audit. Nos responsabilités en vertu de ces normes sont décrites plus en détail dans la section Responsabilités de l'auditeur pour la vérification de l'état financier. Nous sommes indépendants de l'Organisation conformément aux exigences éthiques du Code d'éthique de l'APES 110 de la Comptabilité et de l'éthique pour les comptables professionnels (le code) qui sont pertinents pour notre vérification des états financiers au Vanuatu.

Making it happen



statements in Vanuatu. We have also fulfilled our other ethical responsibilities in accordance with the Code.

We believe that the audit evidence we have obtained is sufficient and appropriate to provide a basis for our opinion.

Other than in our capacity as auditor we have no relationship with, or interests in the Entity.

Key audit matters

Key audit matters are those matters that, in our professional judgement, were of most significance in our audit of the financial report of the current period. These matters were addressed in the context of our audit of the financial statements, and in forming our opinion thereon, and we do not provide a separate opinion on these matters.

Other Information

The Regulator is responsible for the other information. The other information comprises the information in the Entity's annual report for the year ended 31 December 2025 but does not include the financial report and the auditor's report thereon.

Our opinion on the financial report does not cover the other information and we do not express any form of assurance conclusion thereon.

In connection with our audit of the financial report, our responsibility is to read the other information and, in doing so, consider whether the other information is materially inconsistent with the financial report, or our knowledge obtained in the audit or otherwise appears to be materially misstated. If, based on the work we have performed, we conclude that there is a material misstatement of this other information; we are required to report that fact. We have nothing to report in this regard.

Responsibility of the Regulator for the Financial Statements

The Entity's Regulator is responsible for the preparation and presentation of the financial statements and the information they contain, in accordance with International Financial Reporting Standards (IFRS), and Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulations Act No. 30 of 2009 as amended for devising and maintaining a system of internal accounting controls to enable the preparation of a

Nous avons également rempli nos autres responsabilités éthiques conformément au Code.

Nous estimons que l'audit effectué fournit une base raisonnable à l'opinion exprimée.

Sauf en notre qualité d'auditeur, nous n'avons aucune forme de relation ni intérêt dans l'Organisation.

Principaux problèmes d'audit

Les principales questions d'audit sont les questions qui, selon notre jugement professionnel, ont été les plus importantes dans notre vérification du rapport financier de la période en cours. Ces questions ont été abordées dans le cadre de notre vérification des états financiers dans leur ensemble et, en formant notre avis, nous ne fournissons pas d'avis distinct sur ces questions.

Autre information

Le Régulateur est responsable pour les informations additionnelles. Elles comprennent l'ensemble des informations contenues dans le rapport annuel de l'Organisation pour l'exercice clos le 31 Décembre 2025, à l'exception du rapport financier et du rapport d'audit.

Notre avis sur le rapport financier ne couvre pas les autres informations et nous n'exprimons aucune forme d'assurance sur ce sujet.

En rapport avec notre audit du rapport financier, notre responsabilité consiste à parcourir l'ensemble des informations et, ce faisant, à examiner si ces informations sont matériellement inconsistantes avec le rapport financier ou avec les connaissances obtenues lors de l'audit, ou si celui-ci semble présenter des anomalies significatives. Si, en fonction du travail que nous avons effectué, nous concluons qu'il y a une anomalie significative, nous devons en signaler les faits. Nous n'avons rien à signaler à cet égard.

Responsabilité du Régulateur pour les états financiers

Le Régulateur de l'Organisation est responsable de la préparation et de la présentation des états financiers et des informations qu'ils contiennent, conformément aux Normes internationales d'information financière (IFRS), et à la Loi No. 30 de 2009 et Amendement No. 22 de 2018 sur les Régulations des Télécommunications, Radiocommunications et de l'Audiovisuel à la conception et à l'entretien d'un Système de contrôle comptable



financial report that gives a true and fair view and is free from material misstatement, whether due to fraud or error.

In preparing the financial statements, the Regulator is responsible for assessing the ability of the Entity to continue as a going concern, disclosing, as applicable, matters related to going concern and using the going concern basis of accounting unless the Regulator either intend to liquidate the Entity or to cease operations, or has no realistic alternative but to do so.

Auditor's Responsibilities for the Audit of the Financial Statements

Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit. Our objectives are to obtain reasonable assurance about whether the financial statements are free from material misstatement, whether due to fraud or error, and to issue an auditor's report that includes our opinion. Reasonable assurance is a high level of assurance but is not a guarantee that an audit conducted in accordance with International Standards on Auditing will always detect a material misstatement when it exists. Misstatements can arise from fraud or error and are considered material if, individually or in the aggregate, they could reasonably be expected to influence the economic decisions of users taken on the basis of these financial statements.

As part of an audit in accordance with International Standards on Auditing (ISA), we exercise professional judgement and maintain professional skepticism throughout the audit. We also:

- identify and assess the risks of material misstatement of the financial statements, whether due to fraud or error, design and perform audit procedures responsive to those risks, and obtain audit evidence that is sufficient and appropriate to provide a basis for our opinion. This risk of not detecting a material misstatement resulting from fraud is higher than one resulting from error, as fraud may involve collusion, forgery, intentional omissions, misrepresentations, or the override of internal control.
- obtain an understanding of internal control relevant to the audit to design audit procedures that are appropriate in the circumstances, but not for the

interne pour permettre la préparation d'un rapport financier qui donne une image fidèle et équitable, et est exempt d'anomalies significatives, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur.

Lors de la préparation des états financiers, le Régulateur est responsables d'évaluer la capacité de l'Organisation à continuer d'être poursuivie, en divulguant, le cas échéant, des questions liées à la continuité de l'exploitation et à l'utilisation de la base de comptabilité d'exploitation, à moins que le Régulateur ne prévoit la liquidation de l'Organisation ou de cesser ses opérations, ou n'a pas d'alternative réaliste, mais pour le faire.

Responsabilités de l'auditeur pour la vérification des états financiers

Notre responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en fonction de notre audit. Nos objectifs sont d'obtenir une assurance raisonnable que les états financiers dans leur ensemble ne comportent pas d'anomalies significatives, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur, et d'émettre un rapport d'audit qui inclut notre opinion. Une assurance raisonnable est un haut niveau d'assurance, mais ne garantit pas qu'une vérification effectuée conformément aux Normes internationales d'audit détecte toujours une anomalie significative lorsqu'elle existe. Les fausses déclarations peuvent résulter d'une fraude ou d'une erreur et sont considérées comme importantes si, individuellement ou dans l'ensemble, on peut raisonnablement s'attendre à ce qu'elles influent sur les décisions économiques des utilisateurs prises sur la base de ces états financiers.

Dans le cadre de l'audit aux Normes internationales d'audit (ISA), nous exerçons un jugement professionnel et maintenons le scepticisme professionnel tout au long de la vérification. Nous avons aussi:

- identifier et évaluer les risques d'anomalies significatives des états financiers, que ce soit en raison d'une fraude ou d'une erreur, concevoir et exécuter des procédures d'audit répondant à ces risques et obtenir des preuves d'audit suffisantes et appropriées pour servir de base à notre opinion. Ce risque de ne pas détecter une anomalie significative résultant de la fraude est plus élevé que l'une résultant d'une erreur, car la fraude peut impliquer une collusion, des omissions intentionnelles, des fausses déclarations ou la suppression du contrôle interne.
- obtenir une compréhension du contrôle interne pertinent pour la vérification afin de concevoir des procédures d'audit appropriées dans les



purpose of expressing an opinion on the effectiveness of the Entity's internal control.

- evaluate the appropriateness of accounting policies used and the reasonableness of accounting estimates and related disclosures made by the Regulator.
- conclude on the appropriateness of the Regulator's use of the going concern basis of accounting and, based on the audit evidence obtained, whether a material uncertainty exists related to events or conditions that may cast significant doubt on the Entity's ability to continue as a going concern. If we conclude that a material uncertainty exists, we are required to draw attention in our auditor's report to the related disclosures in the financial statements or, if such disclosures are inadequate, to modify our opinion. Our conclusions are based on the audit evidence obtained up to the date of our auditor's report. However, future events or conditions may cause the Entity to cease to continue as a going concern.
- evaluate the overall presentation, structure and content of the financial statements, including the disclosures, and whether the financial report represents the underlying transactions and events in a manner that achieves fair presentation.
- obtain sufficient appropriate audit evidence regarding the financial information of the entities or business activities within the Entity to express an opinion on the financial statements. We are responsible for the direction, supervision, and performance of the Entity audit. We remain solely responsible for our audit opinion.

We communicated with the Regulator regarding, among other matters, the planned scope and timing of the audit and significant audit findings, including any significant deficiencies in internal control that we identified during our audit.

We also provide the Regulator with a statement that we have complied with relevant ethical requirements regarding independence, and to communicate with them all relationships and other matters that may reasonably be thought to bear on our independence, and where applicable, related safeguards.

circonstances, mais pas pour exprimer une opinion sur l'efficacité du contrôle interne de l'Organisation.

- évaluer la pertinence des méthodes comptables utilisées et le caractère raisonnable des estimations comptables et des informations connexes faites par le Régulateur
- présenter des conclusions sur la pertinence et la consistance des principes comptables utilisés par le Régulateur et, sur la base des preuves de vérification obtenues, s'il existe une incertitude importante liée à des événements ou à des conditions susceptibles de mettre un doute important sur la capacité de l'Organisation de poursuivre son exploitation . Si nous concluons qu'il existe des incohérences matérielles, nous devons attirer l'attention dans notre rapport d'auditeur sur les informations à fournir dans les états financiers ou, si ces informations sont insuffisantes, pour modifier notre opinion. Nos conclusions reposent sur les preuves de vérification obtenue jusqu'à la date de notre rapport d'auditeur. Cependant, des événements ou conditions futures peuvent affecter la consistance de l'Organisation.
- évaluer la présentation globale, la structure et le contenu des états financiers, incluant les informations divulguées, et si le rapport financier est représentatif des transactions et événements sous-jacents.
- obtenir suffisamment de preuves d'audit appropriées concernant l'information financière des entités ou des activités commerciales au sein de l'Organisation afin d'exprimer une opinion sur les états financiers. Nous sommes responsables de la direction, de la supervision et de la réalisation de l'audit de l'Organisation. Nous restons l'unique responsable de notre opinion d'audit.

Nous communiquons avec le Régulateur concernant, entre autres, la portée et le calendrier prévus de l'audit et les résultats importants de la vérification, y compris les lacunes importantes dans le contrôle interne que nous identifions lors de notre vérification.

Nous fournissons également au Régulateur une déclaration selon laquelle nous avons respecté les exigences éthiques pertinentes en matière d'indépendance, et nous communiquons sur toute relation et autre question dont on peut raisonnablement penser qu'elle concerne notre indépendance et, le cas échéant, les garanties connexes.



From the matters communicated with the Regulator, we determined those matters that were of most significance in the audit of the financial statements of the current period and are therefore the key audit matters. We describe these matters in our auditor's report unless law or regulation precludes public disclosure about the matter or when, in extremely rare circumstances, we determine that a matter should not be communicated in our report because the adverse consequences of doing so would reasonably be expected to outweigh the public interest benefits of such communication.

Melanie Spann
Partner

Nous déterminons les questions qui ont le plus d'importance dans la vérification des états financiers de la période en cours et cela constituent donc les principales questions d'audit. Nous décrivons ces questions dans le rapport de notre auditeur à moins que la loi ou la réglementation n'empêche la divulgation publique sur la question ou lorsque, dans des circonstances extrêmement rares, nous déterminons qu'une question ne devrait pas être communiquée dans notre rapport parce que les conséquences néfastes de ce fait, l'emportent sur les avantages d'une telle communication.

Barrett & Partners
Chartered Accountants
Qualified auditors under Section 130
of the Companies Act No.25 of 2012

Port Vila, 02nd April 2026

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR

INCOME STATEMENT
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS
ET DE L'AUDIOVISUEL

COMPTE DE RESULTAT
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

	Note	2025	2024	
Operating revenue	3	211,539,277	205,674,445	Produits d'exploitation
Operating expenses	3	<u>(242,920,095)</u>	<u>(186,755,857)</u>	Charges d'exploitation
Operating surplus / (deficit)		<u>(31,380,818)</u>	<u>18,918,588</u>	Résultat d'exploitation

The income statement is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 13 to 26.

Le compte de résultat doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 13 à 26 qui font partie intégrante des états financiers.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR

BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS
ET DE L'AUDIOVISUEL

STATEMENT OF CHANGES IN FUNDS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

ETAT DES MOUVEMENTS DE CAPITAUX PROPRES
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

	2025	2024	
Balance at the beginning of the year	135,814,589	116,896,001	<i>Solde au début de l'exercice</i>
Operating (deficit)/surplus for the year	<u>(31,380,818)</u>	<u>18,918,588</u>	<i>Excédent/(Déficit) de l'exercice</i>
Balance at the end of the year	<u>104,433,771</u>	<u>135,814,589</u>	<i>Solde à la fin de l'exercice</i>

The statement of changes in funds is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 13 to 26.

L'état des mouvements des capitaux propres doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 13 à 26 qui font partie intégrante des états financiers.

STATEMENT OF FINANCIAL POSITION
AS AT 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

BILAN DU 31 DECEMBRE 2025

(Exprimé en Vatu)

	Note	2025	2024	
Current Assets				Actif circulant
Cash and cash equivalents	5	103,111,642	88,178,070	Disponibilités
Receivables	6	60,270,607	39,958,140	Créances
Other assets	7	2,706,618	4,373,186	Actifs divers
		166,088,867	132,509,396	
Non-Current Assets				Actifs immobilisés
Property, Plant, and equipment	8	16,854,747	27,161,114	Immobilisations corporelles
Total assets		182,943,614	159,670,510	Total de l'actif
Current Liabilities				Dettes à court terme
Creditors and accruals	9	15,984,643	3,415,516	Fournisseurs et autres dettes
GFG Grant – current	11	506,294	506,294	GFG Fond d'aide au développement – à court terme
Provisions	10	2,039,189	1,530,836	Provisions
Lease Liability – Right Of Use	12	5,688,870	5,688,870	Responsabilité locative - Droit d'utilisation
		24,218,996	11,141,516	
Non-Current Liabilities				Dettes à long terme
Provisions	10	34,628,471	4,731,504	Indemnités du personnel
GFG Grant – non-current	11	-	-	GFG Fond d'aide au développement – à long terme
Lease Liability – Right Of Use	12	19,662,376	7,982,901	Responsabilité locative - Droit d'utilisation
		54,290,847	12,714,405	
Total Liabilities		78,509,843	23,855,921	Total des dettes
Net Assets		104,433,771	135,814,589	Actif net
Accumulated surplus		104,433,771	135,814,589	Report à nouveau

TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS
AND BROADCASTING REGULATOR

Date

09/04/2026.

The statement of financial position is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 13 to 26.

Le bilan doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 13 à 26 qui font partie intégrante des états financiers.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR

STATEMENT OF CASH FLOWS
FOR THE YEAR 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

	Notes	2025	2024	
Operating activities				Activités d'exploitation
Cash receipts in the course of operations		201,775,543	160,299,516	Encaissements liés aux activités d'exploitation
Cash payments in the course of operations		(186,726,033)	(174,097,494)	Décaissements liés à aux activités d'exploitation
Interest received		<u>976,300</u>	<u>982,841</u>	Intérêts reçus
Net cash provided/(utilised) by operating activities	13	16,025,810	(12,815,137)	Trésorerie nette générée/ (dépensée) par les activités d'exploitation
Investing activities				Activités d'investissement
Purchase of property, plant and equipment		(1,092,238)	(10,639,758)	Acquisitions d'immobilisations corporelles
Proceeds from sale of assets		-	1,220,012	Produits des ventes d'actifs
Net cash used in investing activities		<u>(1,092,238)</u>	<u>(9,419,746)</u>	Trésorerie nette utilisée pour les activités d'investissement
Net increase/(decrease) in cash and cash equivalent		14,933,572	(22,234,883)	Augmentation/(Diminution) nette des disponibilités
Cash and cash equivalents at beginning of year		<u>88,178,070</u>	<u>110,412,953</u>	Trésorerie et équivalents de trésorerie au début de l'exercice
Cash and cash equivalents at end of year	5	<u>103,111,642</u>	<u>88,178,070</u>	Trésorerie et équivalents de trésorerie à la fin de l'exercice

The statement of cash flows is to be read in conjunction with the notes to and forming part of the financial statements set out on pages 13 to 26.

BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS
ET DE L'AUDIOVISUEL

LE TABLEAU DES FLUX DE TRESORERIE
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

Le tableau des flux de trésorerie doit être lu en tenant compte des notes énoncées aux pages 13 à 26 qui font partie intégrante des états financiers.

NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

1. Statement of significant accounting policies

The significant accounting policies adopted in the preparation of these financial statements are set out below:

(a) Basis of preparation

The financial statements are prepared in accordance with the requirements of International Financial Reporting Standards (IFRS) adopted by the International Accounting Standards Board (IASB) and interpretations issued by the International Financial Reporting Interpretations Committee (IFRIC) of the IASB. They are prepared using the historical cost method and do not take into account increases in the market value of non-current assets, except where stated.

The financial statements are presented in Vanuatu currency (Vatu).

The accounting policies of the organisation have been consistently applied throughout the period.

(b) Revenue recognition

Revenue is recognised to the extent that it is probable that economic benefits will flow to the organisation and can be measured reliably.

Revenue includes Telecommunications license fees, Spectrum Licence fees, Radio Microwave Links Licence fees, Broadcasting Licence fees, Radio Apparatus Licence fees, .VU Management fee, Type Approval fees, UAP funds (refer to Note 3(d)) and Australian Government Funds (DFAT - GfG).

LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

1. Les principes de comptabilité utilisés

Les principes de comptabilités adoptées pour la préparation de ces états financiers sont énoncés ci-après:

(a) Principe de base

Les rapports sont préparés conformément aux Normes Internationales d'Information Financière adoptées par le conseil des Normes Comptables Internationales (CNCI), et les interprétations publiées par le Comité d'Interprétation des Normes Internationales d'Information Financière issu du CNCI. Ils ont été préparé suivant la méthode de calcul des couts historiques et ne prennent pas en compte les augmentations de la valeur de marche des actifs non-circulants, sauf si mentionné.

Les états financiers sont présentés en devise locale (Vatu).

Les principes comptables de l'organisation ont été appliqués avec rigueur et constance au cours de l'exercice.

(b) Comptabilisation des produits d'exploitation

Un revenu est identifié dans la mesure où il est probable qu'il permette d'enregistrer un bénéfice économique pour l'organisation et puisse être mesuré de manière fiable.

Les revenus comprennent les droits de licence des services de Télécommunications, les droits d'utilisation de la bande passante, les droits des connexions radios a ondes courtes ,les droits audiovisuels, les droits de licence pour les équipements d'émission Radio, les droits de gestion .VU, le fond d'aide au développement PAU et les fonds du gouvernement australien (subvention GfG).

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

(c) Foreign currency

Foreign currency transactions are translated to Vatu at the rates of exchange ruling at the dates of the transactions. Amounts receivable and payable in foreign currencies at balance date are translated at the rates of exchange ruling on that date.

Exchange differences relating to amounts payable and receivable in foreign currencies are brought to account in the income statement in the reporting period in which the exchange rates change.

(d) Property, plant and equipment

Acquisitions

Items of property, plant and equipment are recorded at cost and depreciated as outlined below.

Depreciation

Depreciation is charged on a straight-line basis over the estimated useful lives of the assets and the following rates are used:

- Leasehold improvement: term of lease	3%
- Equipment, furniture, fixtures & fittings	15%
- Motor vehicle	20%

Assets are depreciated from the date of acquisition. Expenditure on repairs or maintenance of property, plant and equipment incurred to restore or maintain future economic benefits expected from the assets is recognised as an expense when incurred.

(e) Receivables

Receivables are stated at the amount they are estimated to realise. If required, a provision for doubtful debt has been established.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

(c) Devises étrangères

Les transactions en devises étrangères sont converties en Vatu au taux de change en vigueur à la date de l'opération. Les montants à percevoir et les montants dus en devises étrangères sont valorisés au taux de change en vigueur à la clôture de l'exercice.

Les écarts de conversion sur les actifs et passifs en devises étrangères sont comptabilisés dans le compte de résultat de l'exercice.

(d) Immobilisations corporelles

Acquisitions

Les immobilisations corporelles sont comptabilisées au coût d'acquisition et amorties comme indiqué ci-dessous.

Amortissement

Les dotations aux amortissements sont calculées selon la méthode linéaire sur la base de la durée de vie normale des actifs, utilisant les taux suivants :

- Amélioration du bâtiment : la durée du bail	3%
- Equipement, mobilier, agencements et installations	15%
- Véhicules	20%

Les actifs sont amortis à partir de la date d'acquisition. Les frais de réparations et d'entretien des immobilisations corporelles, afin de réparer ou de maintenir l'utilité et l'usufruit des actifs immobilisés, sont comptabilisés comme charges quand ils se matérialisent.

(e) Créances

Les créances sont comptabilisées au montant recouvrable estimé. Si nécessaire, une provision pour créances douteuses a été constituée.

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

(f) Payables

Payables are stated at their cost.

(g) Value Added Tax (VAT)

The income statement is prepared so that all components are stated exclusive of VAT. All items in the statement of financial position are stated net of VAT, with the exception of receivables and payables which include VAT invoiced.

As a result of the ongoing VAT issue with customs, TRBR recognises all the VAT charges on outgoings as an operating expense.

(h) Employee benefit

Annual leave

Annual leave is calculated on employee leave entitlements at balance date, at the current rate of remuneration.

Severance allowance

Severance allowance is calculated at the rate of two month's salary for each year of service. It is assumed that employees will remain in the company's employment for the years necessary to qualify for the respective entitlements. The liability for severance allowance is shown as a non-current liability in the statement of financial position.

Vanuatu National Provident Fund (VNPF)

Contributions for TRBR staff and the Regulator are paid to the VNPF. Contributions are recognised as an expense in the income statement in the period in which they are incurred.

(i) Comparatives

Where necessary, comparative information is reclassified to achieve consistency in disclosure with current financial year amounts and other disclosures.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

(f) Dettes

Les dettes sont évaluées à leur coût.

(g) Taxe sur la Valeur Ajoutée (TVA)

Le compte de résultat est établi avec des montants hors TVA. Tous les postes de bilan sont énoncés hors TVA, à l'exception des créances et des dettes qui apparaissent avec toutes taxes comprises.

Suite aux Affaires de TVA avec le Bureau des Taxes, Le Bureau du RTRA reconnaît toutes les charges de TVA comme étant des charges opérationnelles.

(h) Avantages sociaux

Congés annuels

Les congés annuels sont calculés selon les jours de congés dus au moment de la clôture du bilan, selon le taux actuel de rémunération.

Indemnités de départ

La provision pour indemnités de départ est calculée au taux d'un mois de salaire par année de service en tenant compte de la probabilité que les employés resteront au service de la société pendant la période nécessaire pour y prétendre. La dette pour indemnité de départ est présentée comme passif à long terme dans le bilan.

Caisse Nationale de Prévoyance de Vanuatu (CNPV)

Les contributions versées au personnel du RTRA et au régulateur sont versées au CNPV. Les contributions sont comptabilisées en charges dans le compte de résultat de la période au cours de laquelle elles sont engagées.

(i) Les comparatifs

Lorsque cela a été jugé nécessaire, certains postes ont fait l'objet de reclassements afin de présenter des informations avec constance pour des montants et autres renseignements concernant l'exercice en cours.

NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

(j) Adoption of standards

The financial statements

- adopt all new and amended Accounting Standards and Interpretations issued by the IFRS that are relevant to the operations of the Company and effective for reporting periods beginning on or after 1 January 2025; and
- do not early adopt any Accounting Standards and Interpretations that have been issued or amended but are not yet effective. Refer to note 1 (k)

(k) IFRS Leases

IFRS 16 became effective for the Company on 1 January 2023 requiring leases to be accounted for under a single on-balance sheet model. IFRS 16 replaces IFRS 17 Leases and related Interpretations. It is effective for the Company for the reporting period beginning 1 January 2023. The new standard has been implemented using the modified retrospective approach. No restatement of comparative information is required.

IFRS 16 requires lessees to account for all leases under a single on-balance sheet and introduces a new definition of a lease, which focuses on the right to control the use of an identified asset.

At commencement of a lease arrangement, a lessee will recognise a liability to make lease payments ("the lease liability") and an asset representing the right to use the underlying asset during the lease term ("the right-of-use asset"). Lessees will be required to separately recognise interest expense on the lease liability and depreciation expense on the right-of-use asset. For lease arrangements which would have been treated as operating leases under the current accounting standard there would be a corresponding reduction in "other operating expenses" where operating lease expenses are currently recognised.

LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

(j) Adoption des normes

Les états financiers

- adopte toutes les nouvelles normes et interprétation établi par l'IFRS, pertinentes et efficaces pour les opérations de l'entreprise, et pour les périodes de reporting qui débuteront le 1er Janvier 2025 ou plus tard ; et
- n'adoptez pas par anticipation les normes et interprétations comptables qui ont été publiées ou modifiées mais qui ne sont pas encore entrées en vigueur. Se référer à la note 1 (k)

(k) Contrats de location IFRS

La norme IFRS 16 est entrée en vigueur pour la Société le 1er janvier 2023, exigeant que les contrats de location soient comptabilisés selon un modèle unique au bilan. IFRS 16 remplace IFRS 17 Contrats de location et interprétations associées. Il est en vigueur pour les sociétés dont la période de reporting commence le 1er janvier 2023. La nouvelle norme a été mise en place en utilisant l'approche rétrospective modifiée. Aucun retraitement des informations comparatives n'est requis.

IFRS 16 exige que les bailleurs comptabilisent tous les contrats de location dans un bilan unique et introduit une nouvelle définition d'un contrat de location, qui se concentre sur le droit de contrôler l'utilisation d'un actif identifié.

Au début d'un contrat de location, un bailleur comptabilisera une obligation d'effectuer les paiements de location (« l'obligation de location ») et un actif représentant le droit d'utiliser l'actif sous-jacent pendant la durée du contrat (« l'actif au titre du droit d'utilisation »). Les locataires seront tenus de comptabiliser séparément les charges d'intérêts sur les obligations locatives et les charges d'amortissement sur les actifs au titre du droit d'utilisation. Pour les contrats de location qui auraient été traités comme des contrats de location selon la norme comptable actuelle, il y aurait une réduction correspondante des « autres charges opérationnelles » là où les dépenses de location simple sont généralement comptabilisées.

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

2. Going concern

The financial statements of the organisation have been prepared on a going concern basis, which assumes continuity of normal activities and the settlement of liabilities in the ordinary course of business, given the nature of the operations of TRBR is at time sensitive.

The Regulator considers the going concern principle to be applicable in the preparation of these financial statements.

3. Operating surplus / (deficit)

The operating surplus has been arrived at after including:

Operating revenue	Note	2025
Licence fee income		195,362,880
Grant – GFG	3(a)	-
.VU Management fee	3(b)	2,969,225
Interest income	3(c)	976,300
Net gain on foreign currency		3,781
UAP Income	3(d)	-
Other income	3(e)	<u>12,227,091</u>
		<u>211,539,277</u>

Operating expenses

Advertising	3(f)	416,716
Audit fees		1,111,100
Bank charges		480,645
Consulting fees	3(g)	7,681,918
Depreciation		11,398,604
International Organisation Membership fees		91,869
TRBR business Travel and accommodation	3(h)	20,961,160
UAP expenses	3(i)	6,809,666
Legal Fees	3(j)	156,000
Other expenses	3(k)	48,025,640

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

2. Continuité d'exploitation

Les états financiers de l'organisation ont été préparés sur un principe de continuité des activités et de règlement des dettes et encours dans le cours des affaires ordinaires, considérant que les opérations du RTRA sont actuellement sensibles.

Le régulateur estime que le principe de continuité s'applique pour la préparation de ces rapports financiers.

3. Résultat d'exploitation

L'excédent d'exploitation est obtenu après inclusion des éléments suivants:

2024	Produits d'exploitation
165,581,833	Revenu des License
4,635,476	Subvention GFG
2,946,731	Frais de Gestion
982,841	Intérêt sur le revenu
3,144	Gain net de change
23,847,873	Revenus liés au Fond d'aide au développement UAP
<u>7,676,547</u>	Autres produits
<u>205,674,445</u>	

2024	Charges d'exploitation
486,040	Publicité
1,274,875	Frais d'audit
361,760	Frais bancaire
6,702,552	Frais de consultation
11,541,065	Dotation aux amortissements
78,379	Organisation Internationales Frais d'adhésion
19,040,095	RTRA Déplacements professionnels et accommodations
31,068,436	Dépenses liées au Fond d'aide au développement UAP
319,700	Frais juridique
28,565,274	Autres frais de dépense

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

Severance allowance	3(l)	51,786,288
VNPF contributions		2,106,785
Telephone and communication		4,387,677
ROU Interest		13,362,492
Wages and salaries	3(m)	74,143,535
		<u>242,920,095</u>

3(a) Government of Australia through the DFAT program – GfG has come to an end in 2024

3(b) .VU Management fee received from GoDadday, an International Company, the Registry Provider for the .VU Country Code Top Level Domain(ccTLD)

3(c) Interest earned during the 2025 financial year on TRBR operational accounts placed with Bank South Pacific and Bred Bank.

3(d) UAP income received from the Government of Vanuatu UAP Trust Fund for the implementation of UAP projects to unserved and underserved areas, and for supplementation of UAP Policy on the implementation of CLLICs programs and TFS Programs and for the Coverage and Quality Service Audit. Majority of the funds in the UAP account is from the interest gained from the aid Funds received from Australia and TRBR's voluntarily contributions made to the account with the conditions signed by the Hon Prime Minister, the Minister for Finance, and the Regulator.

3(e) This includes the gain on disposal of assets and the sponsorship funds collected for National ICT Day and Consumer Rights Day hosting by the Government of Vanuatu.

3(f) Advertising costs incurred during the year for various TRBR's required positions and other office related activities, including Public Notices.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

4,070,055	Indemnités de départ
2,132,791	Contributions à la CNPV
3,270,544	Téléphone et communication
10,467,200	Intérêts ROU
<u>67,377,091</u>	Traitements et salaires
<u>186,755,857</u>	

3(a) Subvention du Gouvernement Australien au travers du Programme du Département des Affaires Etrangères GfG.

3(b) Frais de gestion.VU reçus de GoDadday, société internationale, fournisseur de registre pour le Domaine de 1^{er} niveau du code pays .VU (TLD)

3(c) Au cours de l'exercice comptable 2025, le compte courant du RTRA, hébergé par la Bank South Pacific, a généré des crédits d'intérêts.

3(d) Revenus perçus de l'allocation de fonds par le Gouvernement du Vanuatu pour la mise en œuvre des projets PAU pour les zones hors couverture et mal couvertes, et pour compléter la politique de la PAU sur la mise en œuvre des programmes CLLIC et des programmes FST, et pour l'audit du service Qualité. La majorité des fonds disponibles sur le compte PAU provient des intérêts perçus sur les fonds reçus d'Australie et contribution volontaire du RTRA en ligne avec les conditions endossées par le Premier Ministre, le Ministre des Finances et le Régulateur.

3(e) Cela inclut les produits sur cession des immobilisations, et les fonds de parrainage collectés pour la journée nationale de l'ICT et des droits des consommateurs organisée par le Gouvernement du Vanuatu.

3(f) Frais de publicité engagés durant l'année pour diverses offres d'emplois et vacances et autres dépenses liées aux activités du bureau incluant les notes d'intérêt Public.

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

3(g) Consultancy costs covered by the TRBR incurred in relation to: Regulatory Broadcasting and media services, Policy and Regulatory Technical assistance, Internet Governance matters on .vu domain name, Submarine Cable, whole and Retail Price of internet services, Interconnection services, and Spectrum Management and monitoring and evaluation exercise of the Internet Centres operating across Vanuatu.

3(h) TRBR's International business travel and accommodation expenses relates to the Regulator and staff traveling overseas attending training workshops, conferences, and meetings. This includes meeting conferences and training workshops organised by International Union (ITU), Asia Pacific Telecommunication Association (APT), Pacific Islands Telecommunication Association (APTLD), Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) and other international organisations. The local business travel and accommodation related expenses relates to the Regulator and staff domestic travel for other islands, Port Vila and Santo office.

3(i) UAP expenses for the implementation of the Government's UAP Policy. Building on from previous years 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024. This year, TRBR through its contractors, continue to monitor and evaluate the benefit of the UAP computer laboratory internet community centres (CLICC) and work with the operators on required areas for improvement.

3(j) Other legal fees.

3(k) Various expenses including, Community Telecommunication grant support and quality of service and coverage audit the implementation of TRBR national project expenses per 2025 and onwards annual work plan, and general office administration and operations daily expenses.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

3(g) Les Frais de consultation couverts par le RTRA sont relatifs aux : réglementations de l'audiovisuel et des services médias, à l'assistance Technique Réglementaire et aux Techniques de gouvernance de l'Internet sur le nom de domaine .vu, au câble sous-marin, au prix de gros et de détail des services Internet et des services d'interconnexion, et à la gestion du spectre et évaluation des centres internet opérant au Vanuatu.

3(h) Les frais de voyage internationaux et frais d'hébergement du RTRA concernent les frais de mission du personnel et Régulateur lors des formations, conférences et réunions. Ces frais inclus les formations, conférences et réunions organisées par les organismes et associations ITU, APT, APTLD, ICANN, et autres organismes. Les frais de voyage et d'hébergement locaux sont les frais relatifs aux missions locales du personnels et Régulateurs sur Port-Vila, Santo et sur les autres îles.

3(i) Frais PAU pour la mise en œuvre de la politique PAU du Gouvernement. Dans la continuité des exercices 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024. Cette année, le RTRA a, au travers de ses sous-traitants, a continué à piloter et évaluer les bénéfiques des centres communautaires internet du laboratoire informatique (CLICC) PAU et à travailler avec les opérateurs sur les domaines à améliorer.

3(j) Autres frais juridiques.

3(k) Diverses dépenses comprenant le soutien aux subventions de télécommunications communautaires, l'audit de la qualité de service et de la couverture, la mise en œuvre des dépenses des projets nationaux du TRBR selon le plan de travail annuel de 2025 et des années suivantes, ainsi que les dépenses quotidiennes d'administration et de fonctionnement général du bureau. »

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

3(l) Severance expense for TRBR shows significant increase due to the change of policy which became effective as of 1st January 2025. Policy now provides for 2 months of salary per year of service, up from 1 month previously. Also, due to change of TRBR Staff Salary Band to reflect the current positions and there was an increase on staff salaries across the board in 2025.

3(m) During 2025, two staff were recruited, replacing exit ones by the office of TRBR.

4. Auditors' remuneration 2025

Amount received or due and receivable by the auditors of the organisation for:

- auditing the financial statements	940,000
- preparation of the financial statements	<u>145,000</u>
	<u>1,085,000</u>

5. Cash and cash equivalents

	2025
Cash at bank	<u>103,099,359</u>
	103,099,359
TRBR USD A/C	
Cash at bank	<u>12,283</u>
	<u>103,111,642</u>

TRBR operates two Vatu trading accounts and one term deposit account held with Bank South Pacific and one trading Vatu account with Bred Bank. The Bank accounts earned interest of 0.1%-1% per annum and the term deposit account earned interest of 0.2% per annum. TRBR also operates a USD account held with Bank South Pacific earning 0.1% interest per annum.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

3(l) Les charge sur indemnités de départ pour la RTRA affichent une augmentation significative en raison du changement de politique entrée en vigueur le 1er janvier 2025. La politique prévoit désormais 2 mois de salaire par année de service, contre 1 mois auparavant. De plus, suite à la révision de la grille indiciaire (Staff Salary Band) de la TRBR pour refléter les postes actuels, une augmentation générale des salaires du personnel a été appliquée en 2025.

3(m) En 2025, deux nouveaux salariés ont rejoint les effectifs du bureau du RTRA remplaçant ceux partis.

2024 4. Honoraires des Commissaires aux comptes

Montant des sommes reçues ou à versées par les Commissaires aux comptes de l'organisation pour:

900,000	- audit des états financiers
<u>145,000</u>	- préparation du bilan
<u>1,045,000</u>	

5. Disponibilités

	2024
<u>88,153,801</u>	Disponibilité
88,153,801	
	TRBR et USAID
<u>24,269</u>	Disponibilité
<u>88,178,070</u>	

RTR dispose de deux comptes courants en Vatu, et un compte de dépôt à terme auprès de la banque South Pacific, et un compte courant en vatu a la banque Bred. Les comptes bancaires génèrent des intérêts de 0.1%-1% par an et le compte à terme engendre des intérêts de 0.2% par an. RTR dispose aussi un compte en dollar américain (USD) à la banque South Pacific rapportant un intérêt de 0.1%.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR

BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL

NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

6. Receivables	2025	2024	6. Créances
Gross Receivable	66,008,133	45,695,666	Créances brutes
Provision for doubtful debts	<u>(5,737,526)</u>	<u>(5,737,526)</u>	Provision pour créances douteuses
Net Receivable	<u>60,270,607</u>	<u>39,958,140</u>	Créance nette
7. Other assets	2025	2024	7. Autres actifs
Refundable deposits	2,266,009	1,786,009	Dépôts remboursables
Prepayments	440,609	605,296	Charges constatées d'avance
Other Receivables	-	<u>1,981,881</u>	Autres créances
	<u>2,706,618</u>	<u>4,373,186</u>	
8. Property, plant, and equipment	2025	2024	8. Immobilisations corporelles
<i>Office equipment</i>			<i>Matériel de bureau</i>
At cost	44,847,040	41,081,888	Valeur brute
Additions	1,092,238	3,765,152	Acquisitions
Accumulated depreciation	<u>(36,196,833)</u>	<u>(33,306,476)</u>	Amortissements cumulés
	<u>9,742,445</u>	<u>11,540,564</u>	
<i>Furniture and fittings</i>			<i>Mobilier & Installations</i>
At cost	5,564,349	5,564,349	Valeur brute
Accumulated depreciation	<u>(4,926,172)</u>	<u>(4,649,150)</u>	Amortissements cumulés
	<u>638,177</u>	<u>915,199</u>	
<i>Motor vehicle</i>			<i>Véhicule</i>
At cost	12,711,797	12,337,176	Valeur brute
Additions	-	5,274,621	Acquisitions
Disposals	-	(4,900,000)	Cessions
Accumulated depreciation	<u>(7,111,073)</u>	<u>(4,568,717)</u>	Amortissements cumulés
	<u>5,600,724</u>	<u>8,143,080</u>	
<i>ROU Asset</i>			<i>Actif ROU*</i>
At cost	18,243,675	16,814,474	Valeur brute
Additions	-	1,429,201	Acquisitions
Accumulated amortisation	<u>(17,370,274)</u>	<u>(11,681,404)</u>	Amortissements cumulés
	<u>873,401</u>	<u>6,562,271</u>	
Total plant and equipment	<u>16,854,747</u>	<u>27,161,114</u>	Total des immobilisations corporelles
Movement in plant and equipment	2025	2024	Variation des immobilisations Corporelles
Opening gross book value	81,366,860	75,797,887	Valeur nette au début de l'exercice
Additions	1,092,238	10,468,974	Acquisitions
Disposals	-	(4,900,000)	Cessions
Accumulated Depreciation	<u>(65,604,351)</u>	<u>(54,205,747)</u>	Dotation aux amortissements
Closing net book value	<u>16,854,747</u>	<u>27,161,114</u>	Valeur nette à la fin de l'exercice

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

9. Creditors and Accruals	2025
Creditors	1,097,790
Accruals	1,679,652
VNPF Payable	500,092
Deferred Income	<u>12,707,109</u>
	<u>15,984,643</u>

The deferred revenue amounts are for ongoing support to TFS Implementations, and CLICCS Sites, from TRBR's contribution and Government's UAP allowing TRBR making agreements with Services Provider to roll out to the remote areas. There are UNDP (UNCDF) funds for Akham Island Vanuatu Government Pilot Project

10. Provisions	2025
<i>Employee entitlements</i>	
<i>Current - Annual leave</i>	<u>2,039,189</u>
<i>Non-current</i>	
Severance pay	<u>34,628,471</u>
<i>Movement in severance pay</i>	
Balance at 1 st January	4,731,504
Provisions made during the year	49,704,330
Provisions paid during the year	(19,807,361)
Balance at 31 st December	<u>34,628,471</u>

11. GFG Grant	2025
GFG Grant – current	506,294
GFG Grant – non current	-
	<u>506,294</u>

This represents the balance of prepayments to TRBR from the GFG Grant agreement which TRBR draws from for projects in accordance with that Grant. The grant is provided to support special expertise on regulatory broadcasting, legal, submarine cable matters, and market competition including its economic activities.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

2024	9. Fournisseurs et autres dettes
930,157	Fournisseurs
2,659,852	Charges à payer
326,448	Créances VNPF
<u>(500,941)</u>	Revenus différés
<u>3,415,516</u>	

Les produits constatés d'avance correspondent aux encours des mises en place TFS, des sites CLICCS, des contributions du RTRA et de la PAU autorisant le Bureau des RTRA à signer des contrats avec des fournisseurs de services pour permettre un déploiement dans les zones reculées. Des fonds du PNUD (UNCDF) sont alloués au projet pilote du gouvernement de l'île d'Akham, au Vanuatu.

2024	10. Provisions
	<i>Indemnités dues au personnel</i>
<u>1,530,836</u>	<i>Court terme - Congés payés</i>
	<i>Long terme</i>
<u>4,731,504</u>	Indemnités de départ
	<i>Mouvements des indemnités payés</i>
13,506,814	Solde au 1 ^{er} Janvier
3,977,761	Provisions faites au cours de l'année
<u>(12,753,071)</u>	Provisions versées au cours de l'année
<u>4,731,504</u>	Solde au 31 Décembre

2024	11. GFG Subvention
506,294	GFG Fonds d'aide au développement – à court terme
-	GFG Fonds d'aide au développement – à long terme
<u>506,294</u>	

Il représente le solde des paiements anticipés à RTRA liés à l'accord de subvention GFG par lequel le RTRA se refinance au travers de projets en conformité avec cette subvention. Cette subvention est accordée pour couvrir les besoins d'expertise en régulation de l'audiovisuel, besoins en matière juridique, pour les affaires relatives au câble sous-marin, et le soutien à la compétitivité sur le marché et sa dimension économique.

OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR

BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL

NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)

LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)

	2025	2024	
12. Lease Liabilities – Right Of Use			12. Obligations locatives – Droit d'utilisation
Current portion of lease	5,688,870	5,688,870	Part courante du bail
Non-current portion of lease	19,662,376	7,982,901	Part non-courante du bail
	<u>25,351,246</u>	<u>13,671,771</u>	
13. Reconciliation of surplus for the financial year to net cash provided by operating activities	2025	2024	13. Réconciliation du Résultat d'exploitation et des flux nets de trésorerie générés par les activités d'exploitation
<i>Operating surplus/ (deficit) for the financial year</i>	(31,380,818)	18,918,588	<i>Excédent / (perte) de l'exercice</i>
<i>Non-cash items</i>			<i>Éléments non-monétaires</i>
Depreciation charge	5,709,734	5,660,663	Dotation aux amortissements
ROU amortisation	5,688,870	5,880,402	Amortissement sur DU
ROU interest	13,362,492	10,467,200	Intérêts sur DU
(Gain)/Loss on disposal of fixed assets	(1,683,016)	(10,536,440)	(Gain)/Perte sur vente d'immobilisations
Provision Increase/(decrease)	30,405,318	(8,454,021)	Diminution/(Augmentation) des provisions
Net cash provided by operating activities before Change in assets and liabilities	<u>22,102,580</u>	<u>21,936,392</u>	Trésorerie nette générée par l'exploitation avant variation du fond de roulement.
<i>Change in assets and liabilities during the financial period</i>			<i>Variation du fond de roulement de l'exercice</i>
<u>Receivables:</u>			<u>Créances :</u>
Trade Debtors			Diminution/(Augmentation) des comptes Clients
Decrease/(Increase)	(20,312,467)	(2,948,315)	Diminution / (Augmentation) des Charges constatés d'avance
Prepayments			
Decrease/(Increase)	1,666,570	(1,107,494)	
<u>Creditors and accruals:</u>			<u>Fournisseurs et Charges à payer :</u>
Trade Creditors			Diminution/(Augmentation) des comptes Fournisseurs
Increase/(decrease)	12,569,127	(26,060,245)	Diminution/(Augmentation) des produits constatés d'avance
Advance income			
Increase/(decrease)	-	(4,635,476)	
Net cash flow provided by operating activities	16,025,810	(12,815,137)	Flux net de trésorerie génères par les activités d'exploitation

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

14. Principal activities

The Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator has been established by the Vanuatu Government to perform statutory functions specified in the amended Telecommunications and Radiocommunications Regulation Act No. 30, 2009 as amended. The Regulator additionally performs other regulatory functions as required under the Telecommunications and broadcasting Service Providers Licences, as well as implementing current Government Policies, ICT or other related policies.

Activities in connection with supervision of the telecommunications sector, radio spectrum management, broadcasting services and now Type of approval of Information, and Communications Technology (ICT) equipment and devices authorised for sale and use in Vanuatu are funded by 2.25% quarterly telecom licence fees, spectrum license fee, radio links license fees from service providers, broadcasting licence fees, radio apparatus fees, .vu administrative fee and type approval fees

TRBR has been funded in 2013 to 2017 by the Australian Government through the World Bank for the development of telecommunications in Vanuatu, and to assist growth in Vanuatu telecommunications and Information and Communications Technology ("ICT"). Last year, the support from Australian Government through Governance for Growth (GFG) for the implementation of broadcasting and media services came to an end and there are no more financial assistances from the aid donors

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

14. Activités principales

Le Bureau du Régulateur des Télécommunications, des Radiocommunications et de l'Audiovisuel a été créé par le Gouvernement du Vanuatu pour assumer les fonctions statutaires spécifiées dans la Loi No. 30 de 2009. Le Régulateur assume également d'autres fonctions de régulation tel que requis par les Licences de Fournisseurs de Services de Télécommunications, ainsi que la mise en œuvre des Politiques Gouvernementales telles que les politiques de la ICT et d'autres politiques connexes.

Les activités liées à la supervision du secteur de télécommunications, à la gestion du spectre radio au Vanuatu, aux services de radiodiffusion et équipements liés aux technologies de l'information et de la communication (TIC) autorisés à l'usage et à la vente au Vanuatu sont financées par des redevances de licence trimestrielles à un taux de 2,25% provenant des fournisseurs de services.

Le RTRA a été fondé de 2013 à 2017 par le gouvernement australien via la Banque Mondiale pour permettre le développement des télécommunications au Vanuatu et aider à l'amélioration continue des services de télécommunications et des technologies de l'information et de la communication (TIC). L'année dernière, le soutien du gouvernement australien au déploiement des services de radiodiffusion et de médias, via le programme « Governance for Growth » (GFG), a pris fin ; il n'y a désormais plus d'aide financière provenant des donateurs étrangers

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

15. Universal Access Policy Fund

A Universal Access Policy Fund (UAPF) has been established to enable the widened service delivery and development of telecommunications to remote and rural areas of Vanuatu which would otherwise be commercially unfeasible. Statutory provisions for the operation of the UAPF are included in the Telecommunications Act, 2009.

Receipts by the UAPF also include levies collected from service providers, TRBR contributions and further interest earning on the remaining of the funds. The UAPF is administered by the Regulator, but the balance and transactions of this fund are shown separately (Government Financial System) from the accounts of the Office of the Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator. Last year the funds were used to implement the Vanuatu Government UAPF Policy. The UAPF policy came to an end on the 1st of January 2024. This year there were no funds spent from the UAP fund.

16. Contingent liabilities

The organization has a contingent liability as at 31 December 2025 in respect of:

(i) VAT Issues with Customs

There is a major ongoing dispute between TRBR and Customs on whether TRBR is mandated to charge VAT on the telecom license fees. TRBR has so far maintained its position that charging VAT on the telecom license fees is contradictory to TRBR Act. On the other hand, both the state law office (as per letter dated 3 Nov 2014) and the Custom department's position is that pursuant to section 10 of the Vat Act, TRBR is providing service in the course of carrying on a taxable

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

15. Fond d'aide à la Politique d'Accès Universel

Un Fond d'aide à la Politique d'Accès Universel (PAU) a été établi pour permettre d'étendre l'accès aux services télécommunications dans les zones éloignées et rurales du Vanuatu qui ne serait pas commercialement viable. Les dispositions statutaires relatives au fonctionnement de l'UAPF sont incluses dans la Loi de 2009 sur les Télécommunications.

Les recettes du UAPF (Universal Access Policy Fund) comprennent également les prélèvements perçus auprès des prestataires de services, les contributions du TRBR (Telecommunications, Radiocommunications and Broadcasting Regulator), ainsi que les intérêts supplémentaires générés par le reliquat des fonds. L'UAPF est administré par le Régulateur, mais le solde et les transactions de ce fonds sont présentés séparément (Système financier du gouvernement) des comptes du Bureau du Régulateur des télécommunications, des radiocommunications et de la radiodiffusion. L'année dernière, les fonds ont été utilisés pour mettre en œuvre la politique d'accès universel du gouvernement de Vanuatu. Cette politique a pris fin le 1er janvier 2024. Cette année, aucun fonds n'a été dépensé à partir du compte de l'UAPF.

16. Obligations éventuelles

L'organisation a constaté une dette contingente au 31 décembre 2025 à l'égard des affaires ci-dessous :

(ii) Litiges avec le Bureau des Taxes concernant la TVA

Un litige est actuellement en cours entre le RTRA et le Bureau des Taxes concernant le fait que le RTRA soit mandaté pour appliquer de la TVA sur les redevances des licences. Le RTRA a jusque-là maintenu sa position selon laquelle facturer de la TVA sur les redevances des licences est contradictoire à la Loi du RTRA. D'un autre côté, le Bureau civil (tel que précisé dans un courrier daté du 3 novembre 2014) et le Département des Taxes défendent la position selon laquelle, conformément à la section 10 de la Loi sur la TVA, le RTRA fournit un service

**OFFICE OF THE TELECOMMUNICATIONS,
RADIOCOMMUNICATIONS AND BROADCASTING
REGULATOR**

**NOTES TO AND FORMING PART OF
THE FINANCIAL STATEMENTS
FOR THE YEAR ENDED 31 DECEMBER 2025
(Expressed in Vatu)**

activity and shall charge VAT to the licensees. The state law office has recommended TRBR to amend its Act to impose VAT on the Licensees.

TRBR at the current stage has not confirmed to amend its Act and has disclaimed liability. All actions are being defended by TRBR. It is not practical to estimate the potential effect of this matter, but the legal advice from the State Law Office indicates that it is not probable that a significant liability will arise.

17. Contingent Assets

As a result of the above dispute on VAT issue with Customs, TRBR still registered for VAT and does file monthly Vat Returns only on Radio Links fees, Radio Apparatus Licence fees, Type Approval fees, .VU administration fees, and recognises all other Vat paid on its outgoings directly to the P&L at the end of each year. TRBR believes that this matter will be resolved in its favour and as such have not recognised any receivables. The contingent asset has not been recognised as a receivable as at 31 December 2025 as the amount is dependent on the resolution of the VAT issue with Customs.

18. Post balance sheet events

No events have occurred since the balance sheet date that would require adjustments or disclosure in the financial statements (2024: Nil).

19. Port Vila Earthquake

The Earthquake experience continued to bring uncertainties to the Office location of TRBR. The impact felt delayed the reopening of the town where the office was located. This year, 2025, and into the future, the office is still going through its recovery.

**BUREAU DU REGULATEUR DES
TELECOMMUNICATIONS, RADIOCOMMUNICATIONS ET
DE L'AUDIOVISUEL**

**LES NOTES CI-APRES FONT PARTIE INTEGRANTE DES
ETATS FINANCIERS
POUR L'EXERCICE CLOS LE 31 DECEMBRE 2025
(Exprimé en Vatu)**

qui se veut une activité taxable et devrait par conséquent appliquer la TVA sur les licenciés. Le Bureau civil a recommandé au RTRA d'amender sa Loi pour imposer la TVA aux licenciés.

Le RTRA n'a, à ce jour, pas confirmé d'amendement de la Loi et a rejeté toute responsabilité. Il n'est pas possible d'estimer les impacts potentiels eu égard à cette affaire, mais le conseil légal du Bureau Civil indique qu'il est peu probable qu'une dette considérable en découle.

17. Actifs éventuels

Suite au litige sur la TVA avec le Bureau des Taxes, le RTRA est toujours enregistré à la TVA et soumet des déclarations mensuelles portant uniquement sur les redevances radio, et enregistre toute autre TVA réglée directement dans son compte de résultat sur l'année. Le RTRA pense que cette affaire se conclura en sa faveur et de ce fait n'a constaté aucune créance de TVA dans son bilan. Ces actifs éventuels n'ont pas été constatés dans les comptes au 31 décembre 2025 dans la mesure où cette valeur dépend de la conclusion de l'affaire avec le Bureau des Taxes.

18. Événements postérieurs à la date du bilan

Aucun événement significatif nécessitant un ajustement ou même une mention dans les annexes des présents états financiers n'est survenu depuis la clôture de l'exercice (2024: Aucun).

19. Séisme Port Vila

Une incertitude continue suite au séisme, concernant la localisation du bureau du RTRA. L'impact ressenti retarde l'ouverture de la ville où le bureau y est installé. Le bureau est actuellement en phase de reconstruction, en cette année 2025 et les années à venir.